

# АКТ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПРОВЕРКИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КОМИ

город Сыктывкар  
(место составления акта)

27 декабря 2019 года  
(дата составления акта)

По адресу: *Месторождение строительного песка и песчано-гравийной смеси «Семуково», в 2 км от деревни Семуково Усть-Вымского района (сельское поселение «Кожмудор» в составе муниципального района «Усть-Вымский»)*  

---

(место проведения контрольного мероприятия)

на основании обращения в Общественную палату Республики Коми жителей деревни Семуково Усть-Вымского района с опасением о том, что работы по разработке карьера песчано-гравийной смеси (ПГС) будут проводиться с нарушениями законодательства и технологии добычи, в следствии чего река изменит русло, подтопление жилых домов в период паводков усилится,

была проведена проверка в отношении: фактов и обстоятельств разработки месторождения строительного песка и песчано-гравийной смеси «Семуково», влияющих на соблюдение со стороны муниципальной и региональной власти прав и свобод, законных интересов населения, проживающего в непосредственной близости от месторождения и на которое разработка данного месторождения может оказать различное социально-экономическое и экологическое влияние.

Предмет проверки – соблюдение законодательства, регулирующего порядок разведки и добычи стоительного песка и песчано-гравийной смеси.

Проверяемый орган – администрация МР «Усть-Вымский», министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми

Инициатор проверки – Общественная палата Республики Коми

Общественный контроль в форме общественной проверки осуществлен Общественной палатой Республики Коми согласно статье 7 Закона Республики Коми от 03.03.2017 г. N 16-РЗ "Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Республике Коми", статьи 20 Федерального закона от 21.07.2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" на основании протокола заочного заседания Совета Общественной палаты Республики Коми от 28.11.2019.

Для проведения проверки Общественной палатой Республики Коми была создана рабочая группа в составе:

- 1) Новикова Н.Н., член Общественной палаты Республики Коми, - председатель рабочей группы;
- 2) Расулов Ш.С., член Общественной палаты Республики Коми;
- 3) Тентюков А.М., член Общественной палаты Республики Коми;

- 4) Краева В.К., председатель общественного совета при администрации МР «Усть-Вымский»;
- 5) Агейчев В.И., эксперт Общественной палаты Республики Коми (образование: окончил Ростовский инженерно-технический институт по специальности «строительство и эксплуатация автомобильных дорог и мостов» квалификация «инженер»);
- 6) Коковкин А.А. – по предложению Агейчева В.И. (образование: окончил Московский инженерно-технический институт по специальности «эксплуатация автомобильных дорог и мостов» квалификация «инженер»).

Продолжительность общественной проверки:

- 1) Документарная часть – с 04 декабря 2019 года по 27 декабря 2019 года, продолжительность 18 рабочих дней. Общественной палатой Республики Коми были сделаны официальные запросы о предоставлении необходимых для проведения общественной проверки документов и других материалов, проведен анализ результатов выездной части. Запросы были сделаны в Минприроды Коми, к индивидуальному предпринимателю Кузнецову Евгению Александровичу (ИГРИП 314112109000010).
- 2) Выездная часть - 18 декабря 2019 года с 11.00 до 15.00 продолжительность 04 час 00 мин (0,5 рабочего дня). Члены рабочей группы Общественной палаты Республики Коми осуществили выезд на территорию месторождения и пообщались с местными жителями деревни Семуково, представителями муниципальной власти (сельского поселения и муниципального района).

На выездной проверке присутствовали:

*от Общественной палаты Республики Коми*

- 1) Новикова Н.Н., член Общественной палаты Республики Коми, - председатель рабочей группы;
- 2) Тентюков А.М., член Общественной палаты Республики Коми;
- 3) Краева В.К., председатель общественного совета при администрации МР «Усть-Вымский»;
- 4) Коковкин А.А. – эксперт (образование: окончил Московский инженерно-технический институт по специальности «эксплуатация автомобильных дорог и мостов» квалификация «инженер»).

*от муниципальных органов власти:*

- 1) Карпова А.Д., первый заместитель руководителя администрации МР «Усть-Вымский»;
- 2) Вашкевич Е.Н., начальник управления имущественных и земельных отношений администрации МР «Усть-Вымский»;
- 3) Нефедов А.В., глава сельского поселения «Кожмудор».

*местные жители деревни Семуково.*

## В ХОДЕ ПРОВЕРКИ УСТАНОВЛЕНО:

1. В результате документарной проверки установлено следующее:

1.1. Рассматриваемая ситуация согласно действующему законодательству касается следующих прав и свобод, законных интересов населения, проживающего в непосредственной близости от месторождения и на которое разработка данного месторождения может оказать различное социально-экономическое и экологическое влияние:

- конституционное право жителей России на благоприятную окружающую среду (статья 42 Конституции РФ);
- конституционное право на участие в жизни населенного пункта (статья 130, статья 29 Конституции РФ);
- международный принцип 10 (о доступе к экологической информации, участие в принятии решений) [Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию](#) (Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года).

Права и свободы	Примеры реализации	Базовое федеральное законодательство	Возможные виды нарушения прав и свобод
Благоприятная окружающая среда	Недопущение загрязнение природы и ущерба здоровью человека	Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"	Нарушения законодательства, стандартов
Доступ к информации о разработке месторождения	Запросы на информацию, доступ к публичным источникам	Статью 8 149-ФЗ от 27.07.2006, статью 11 7-ФЗ от 10.01.2002,	Соккрытие данных, Не опубликовано, Затрудненный доступ к данным
Участие в принятии решений	Участие в мероприятиях по местному самоуправлению, общественному контролю.	Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ, Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (статьи 22-33), региональное и муниципальное законодательство об участии населения в принятии управленческих решений	Препятствия к участию,  Не оповещены все участники/стейкхолдеры, много «проспавших»  Проекты решений не обсуждались с населением, не разъяснялись ему,  Сокращение сроков подготовки и участия или выставление минимальных сроков,  Принятие окончательных решений без достаточно широкого привлечения населения

Согласно российскому законодательству для данной ситуации можно выделить следующие законные интересы ("подправа"), вытекающие из вышеперечисленных прав и свобод, базового законодательства (в т.ч. по ГОСТ Р 52614.4-2016/ИСО 18091:2014):

- 1) право/интерес на своевременное (в разумные сроки) информирование населения населенных пунктов о планах по промышленному освоению их территорий, разъяснение от властей муниципального района;
- 2) право/интерес на документальный учет интересов местного населения при планировании промышленного освоения их территории посредством обязательных и добровольных мероприятий по местному самоуправлению (не менее трех, формат на выбор из статей 22-33 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ, обычно: сход, слушания и обсуждения, конференция, опрос, а также общественный контроль на уровне общественного совета муниципалитета);
- 3) право/интерес на своевременное (в разумные сроки) информирование населения населенных пунктов о начале работ по промышленному освоению их территорий, разъяснение от властей сельского поселения;
- 4) право/интерес на общественный контроль соблюдения интересов местного населения в ходе работ по промышленному освоению, разъяснения и активность общественного совета муниципалитета;
- 5) право/интерес на своевременную (в разумные сроки) и достаточную защиту природы (экосистем), имущества и здоровья населения от неблагоприятных последствий промышленного освоения его территории проживания, на предотвращение наступления чрезвычайных ситуаций (в данной ситуации наводнение/подтопление, обрушение зданий, обвалы и эрозия почвы).

1.2. По результатам официальных запросов установлено следующее:

1.2.1. По данным от Минприроды Коми месторождение строительного песка и песчано-гравийной смеси «Семуково» разведано индивидуальным предпринимателем Кузнецовым Евгением Александровичем (ОГРНИП 314112109000010) на основании лицензии на недропользование общераспространенных полезных ископаемых [АЙК00986 ПП](#), выданной 31.07.2018 и сроком действия до 01.08.2023 (по данным выписки из ЕГРИП). Лицензия выдана на поиск и оценку месторождений песка и песчано-гравийной смеси на участке "Семуково". *Лицензия и ее неотъемлемые части (приложения) рабочей группе не предоставлены.*

Ранее, Администрация МОМР «Усть-Вымский» письмом от 22.02.2018 г. №02-19/82 согласовала выделение земельного участка под разработку месторождения.

1.2.2. Отведенный предпринимателю земельный участок имеет вид разрешенного использования «производственная деятельность». Согласно Приказу Минэкономразвития России от 01.09.2014 N 540 "Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков" в описание данного вида разрешенного использования включено размещение объектов капитального строительства в целях добычи полезных ископаемых, их переработки, изготовления вещей промышленным способом. Следовательно, земельный участок используется с нарушением действующего законодательства.

1.2.3. Как выяснила рабочая группа, по результатам геологической разведки составлен геологический [отчет](#), краткая информация и оглавление которого опубликованы на официальном сайте Российского Федерального Геологического Фонда. Данный отчет содержит важную информацию (природные условия, запасы сырья и пр.), на основании которой в последующем будет проходить разработка месторождения. Разведка проведена и отчет составлен ООО ПИФ "Возрождение" (Сыктывкар, ИНН 1101112400). *Отчет рабочей группе не предоставлен.*

По результатам геологической разведки Минприроды Коми 07.06.2019 выдало ИП Кузнецов лицензию на пользование недрами АЙК01050 ПЭ «Разведка и добыча строительного песка и песчано-гравийной смеси месторождения «Семуково» сроком до 31.05.2029. *Лицензия предоставлена, однако ее неотъемлемые части (приложения) рабочей группе предоставлены не в полной мере.*

1.2.4. Проект разработки рассмотрен на заседании комиссии по согласованию технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения, на территории Республики Коми, и согласован Минприроды Республики Коми.

Заключение экологической экспертизы на проектные решения законодательством Республики Коми и Российской Федерации не требуется.

1.2.5. Согласно выписке из Протокола № 08/2019 заседания комиссии по согласованию технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения, на территории Республики Коми от 24.07.2019 (утв. Приказом Минприроды Коми от 01.08.2019 №1247), запасы строительного песка и ПГС месторождения «Семуково» утверждены на заседании Комиссии по государственной экспертизе запасов участков недр местного значения Минприроды Республики Коми (заключение № 481 от 28.02.2019 г.) по категории С<sub>1</sub> в количестве 1 471,791 тыс. м<sup>3</sup> в том числе по блокам: С<sub>1</sub>-I – 849,876 тыс. м<sup>3</sup>. С<sub>1</sub>-II – 621,915 тыс. м<sup>3</sup> (обводненные).

Годовая производительность карьера составляет 159,0 тыс. м<sup>3</sup> (161,2 тыс. м<sup>3</sup> по лицензии). Примерный срок работы месторождения «Семуково» с учетом сроков лицензии и запасов до составляет 10 лет.

2. В результате выездной проверки установлено следующее:

2.1. В ходе осмотра месторождения выяснились следующие факты:

2.1.1. Месторождение «ПГС Семуково» Усть-Вымского района, дер. Семуково, имеет общую площадью 486 537 м<sup>2</sup>, из которой большая часть находится в зоне подтопления, что является экологической угрозой.

В результате выноса открытых грунтов селевыми потоками в реку Вычегда за время большого паводка, и его падения в русло реки, происходит намывание хребетного мелководья, что препятствует естественному воспроизводству рыбо-

промыслового биоресурса, и создает препятствия для движения судоходного транспорта.

2.1.2. По мнению экспертов, на месте месторождения не проводились буровые и изыскательские работы для подтверждения наличия песчано-гравийной смеси, что вынуждает разработчика месторождения производить внеплановые работы по извлечению ПГС на глубине ниже проектно допустимой по ОПИ (более 5 метров), что является нарушением статьи 19 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах". Осуществление данных работ пользователем месторождения «Семуково» создают загрязнения в водоохранной зоне реки Вычегда.

2.2. В ходе беседы с жителями с участием представителей муниципальной власти выяснились следующие факты.

2.2.1. О том, что рядом с деревней Семуково выделена значительная территория под масштабную добычу песка и песчано-гравийной смеси, жители деревни узнали уже только при начале там работ примерно в ноябре 2019 года. До этого информации ни от администрации муниципального района, ни от сельского поселения не поступало. Согласования взаимных интересов населения, бизнеса и муниципальной власти не проводилось.

2.2.2. О том, что ранее использовавшаяся под нужды сельского хозяйства территория, была переведена в категорию промышленных земель, жители деревни узнали уже только 18 декабря 2019 на очной встрече с представителями администрации муниципального района.

2.2.3. На территории деревни Семуково с предыдущих разработок песка и ПГС остались нарушенные территории, рекультивации и укрепительных работ по которым для предотвращения техногенных аварий и катастроф не проводилось.

2.2.4. Жители беспокоятся, что большегрузы с песком и ПГС разобьют их дороги, некому восстанавливать потом будет.

2.2.5. Отсутствует документация, указывающая на согласование и подтверждение проведения общественных слушаний по открытию и разработке месторождения; отсутствует паспорт месторождения с его характеристиками; отсутствует расчетно-проектная документация на производственную деятельность.

2.2.6. Представленный при проверке пакет документов не содержит согласование по защите водоохранной зоны реки.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ (ВЫВОДЫ)

1.1. Материалы и сведения, полученные и отсутствующие в ходе первой проверки, позволяют сделать предварительный вывод о том, что в настоящее время права и свободы, законные интересы населения, проживающего в непосредственной близости от месторождения и на которое разработка данного месторождения может оказать различное социально-экономическое и экологическое влияние, со стороны муниципальной и региональной власти находятся под реальной угрозой и уже частично нарушены.

1.2 Под реальной угрозой два права и свободы, а также интерес на своевременную (в разумные сроки) и достаточную защиту природы (экосистем), имущества и здоровья населения.

Нарушены 1 (одно) право и 3 (три) из 5 (пяти) интересов: право на благоприятную окружающую среду, интересы на своевременное информирование о планах по промышленному освоению и о начале их реализации, документальный учет и соблюдение интересов населения при промышленном освоении территории.

Тяжесть нарушений и угроз в ходе данной проверки не определялась, однако существует опасность роста протестных настроений среди местного населения с поддержкой радикально настроенной экологической общественности. В связи с этим можно ожидать снижение рейтингов ситуации и ответственных за внутреннюю политику региона в целом.

1.3. Рабочая группа рекомендует индивидуальному предпринимателю Кузнецову Евгению Александровичем (ОГРНИП 314112109000010) не позднее марта 2020 года устранить и впредь не допускать выявленные рабочей группой нарушения законодательства при разработке месторождения (выявленные факты 1.2.2. (вид землепользования), 2.1.2. (раскопки глубже 5 метров). Устранение данных нарушений позволит сохранить лицензии АЙК00986 ПП и АЙК01050 ПЭ.

1.4. Рабочая группа рекомендует Минприроды Коми не позднее марта 2020 года организовать проверку соблюдения индивидуальным предпринимателем Кузнецовым Евгением Александровичем (ОГРНИП 314112109000010) существенных условий лицензий АЙК00986 ПП и АЙК01050 ПЭ, а также наличия причин и условий для систематических нарушений пользователем недр установленных правил пользования недрами.

Проверка соблюдения условий лицензии и мероприятия по устранению причин и условий нарушений законодательства позволят не допустить досрочного прекращения, приостановления или ограничения права на пользования недрами на основании пунктов 1-3 статьи 20 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах".

1.5. Рабочая группа рекомендует Общественной палате Республики Коми организовать дополнительные проверки месторождения строительного песка и песчано-гравийной смеси «Семуково». Периоды проверки – календарные времена года (весна, лето, осень, зима) с ежегодной периодичностью до окончания срока лицензии на разработку месторождения или минования надобности.

## 2. В документарной части

2.1. Рабочая группа рекомендует Минприроды Коми предоставить рабочей группе следующую недостающую информацию и документы:

2.1.1. Лицензию АЙК01050 ПЭ и ее некоторые неотъемлемые составные части (приложения к ней №№ 1, 2, 6, 10, 12)

2.1.2. Лицензию АЙК00986 ПП и ее неотъемлемые составные части (приложения к ней). Ввиду того, что лицензия ранее не была предоставлена, то приложения запрашиваются по аналогии с лицензией АЙК 01050 ПЭ, т.е. нужны такие же по содержанию, где применимо.

2.1.3. Геологический отчет по месторождению строительного песка и песчано-гравийной смеси «Семуково»;

2.1.4. Приложения №№ 1, 3 к Горноотводному акту от 14.09.2019 (выдан к лицензии АЙК01050 ПЭ) или иные документы, описывающие геолого-литологические разрезы месторождения строительного песка и песчано-гравийной смеси «Семуково».

2.1.5 Технический проект "Разработка месторождения строительного песка и песчано-гравийной смеси на участке "Семуково", расположенного на территории МО МР "Усть-Вымский".

2.2. Рабочая группа рекомендует Администрации МР "Усть-Вымский" предоставить рабочей группе следующую недостающую информацию и документы:

2.2.1. Переписку с ООО ПИФ "Возрождение" в части их утверждений о том, что опасность для населения при разработке месторождения отсутствует;

2.2.2. Сведения о том, когда и каким образом (в рамках каких процедур и мероприятий) участок месторождения был переведен из земель сельскохозяйственного назначения в промышленную категорию.

## 3. В выездной части

3.1. Рабочая группа Общественной палаты Республики Коми рекомендует

3.1.1. Администрации МР «Усть-Вымский» не позднее марта 2020 года провести предварительную оценку экологического ущерба и имеющихся (накопленных) рисков чрезвычайной ситуации для населения от предыдущих промышленных разработок территории д.Семуково (карьеры и пр.), совместно с Минприроды Коми, МЧС, надзорными органами.

3.1.2. не позднее марта 2020 года провести документальный учет интересов местного населения деревни Семуково, которые должны быть учтены при разработке месторождения строительного песка и песчано-гравийной смеси «Семуково».

Для этого на уровне сельского поселения «Кожмудор» предлагается организовать добровольное мероприятие по местному самоуправлению (сход, обсуждения) с



участием представителей Общественной палаты региона и района, администрации МР «Усть-Вымский», где резолюцией закрепить интересы местных жителей.

3.1.3. Общественному совету при администрации МР «Усть-Вымский» не позднее марта 2020 года организовать еженедельный контроль (мониторинг) до окончания срока лицензии на разработку месторождения или минования надобности

- а) ситуации на месторождении, разработать порядок действий и условий по приостановлению работ в случае угроз природе и населению, довести его до населения;
- б) соблюдения интересов местных жителей согласно документированным результатам сходов, обсуждений.

О результатах контроля сообщать рабочей группе региональной палаты не реже одного раза в месяц. Контактное лицо — Новикова Н.Н., член Общественной палаты Республики Коми, председатель рабочей группы.

Рекомендации о предоставлении недостающей информации и документов, а также рекомендации на выполнение действий (устранить нарушения, организовать проверку и пр.), изложенные в настоящем Акте, считать запросом.

Ответ на запрос необходимо предоставить в Общественную палату Республики Коми в течение тридцати дней со дня регистрации запроса (согласно части 2 статьи 23 Закона Республики Коми от 03.03.2017 г. № 17-РЗ "О вопросах организации и деятельности Общественной палаты Республики Коми", части 2 статьи 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации").

Акт общественной проверки составлен 27.12.2019 в 5 экз., 1-й экз. для рабочей группы, 2-й экз. направлен Минприроды Коми, 3-й экз. направлен в Администрацию МР «Усть-Вымский», 4-й экз. направлен индивидуальному предпринимателю Кузнецову Евгению Александровичу, 5-й экз. направлен инициаторам обращения.

Председатель рабочей группы

Новикова Н.Н.

Члены рабочей группы:

Тентюков А.М. (секретарь)

Расулов Ш.С.

Краева В.К.

Агейчев В.И.

Коковкин А.А.