

**ОТЧЕТ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КОМИ  
О ПРОМЕЖУТОЧНЫХ ИТОГАХ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ФОРМЕ МОНИТОРИНГА  
ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ КЛИМАТИЧЕСКОЙ ДОКТРИНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## Оглавление

ВВЕДЕНИЕ .....	3
АКТУАЛЬНОСТЬ КЛИМАТИЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЙ .....	6
В мире.....	6
В России.....	6
В Республике Коми .....	7
КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КЛИМАТИЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЙ .....	8
ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ ИТОГИ МОНИТОРИНГА.....	10
1. Процедурные вопросы.....	10
2. Общие вопросы .....	11
2.1. Снижение влияния .....	12
2.1.1. Эффективное реагирование на опасные погодно-климатические явления (задача 3 пункта 42 Доктрины) .....	12
2.1.2. Инвентаризация выбросов в атмосферу парниковых газов (задача 4 пункта 42 Доктрины) .....	12
2.1.3. Внедрение технологий, способствующих уменьшению выбросов парниковых газов в атмосферу, а также технологий абсорбции парниковых газов (задача 5 пункта 42 Доктрины) .....	13
2.1.4. Повышение эффективности производства и потребления тепловой и электрической энергии (задача 1 пункта 43 Доктрины) .....	14
2.1.5. Повышение топливной экономичности транспортных средств (задача 2 пункта 43 Доктрины) .....	15
2.1.6. Развитие энергосбережения на объектах производственного и инфраструктурного назначения, включая снижение потерь энергии и энергоносителей при транспортировке (задача 3 пункта 43 Доктрины).....	15
2.1.7. Повышение энергоэффективности зданий и развития энергосбережения в быту (задача 4 пункта 43 Доктрины).....	16
2.1.8. Увеличение доли альтернативных (в том числе неуглеродных) источников в производстве энергии (задача 6 пункта 43 Доктрины).....	16
2.1.9. Рациональное использования лесов и сельскохозяйственных земель (задача 7 пункта 43 Доктрины) .....	17
2.2. Адаптация к изменениям .....	17
2.2.1. Развитие и применение законодательства субъектов Российской Федерации с учётом влияния климатического фактора на развитие территорий, отраслей экономики и социальной сферы (задача 1 пункта 42 Доктрины).....	17
2.2.2. Разработка и реализация мер по адаптации к изменениям климата, включая учёт фактора изменения климата в среднесрочных и долгосрочных планах социально-	

экономического развития регионов и муниципальных образований, а также соответствующих секторов хозяйственной деятельности (задача 2 пункта 42 Доктрины) ....	17
2.2.3. Использование погодно-климатических прогнозов для повышения энергоэффективности при реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат (задача 5 пункта 43 Доктрины).....	18
ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ИНЫХ ФОРМ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ .....	18
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	18
Предложения.....	18
Рекомендации .....	19

## ВВЕДЕНИЕ

Вопросы по борьбе с изменением климата и его последствиями актуальны на международном и российском уровне (разной степени интенсивности) более 25 лет.

На федеральном уровне в настоящее время основными документами по климатическим действиям являются [Основы](#) государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом РФ 30.04.2012, с отсылкой на Климатическую доктрину Российской Федерации от 2009 года в подпункте «ж» пункта 13 Основ.

Особое внимание изменению климата в Арктических регионах уделяет Арктический Совет ("Международное министерство Арктики"). Одно из основных сфер деятельности [Рабочей группы по устойчивому развитию в Арктике \(SDWG\)](#) Совета — это адаптация к изменениям климата путем снижения уязвимости природных и социально-экономических объектов через практические действия, имеющие локальную значимость (региональную, муниципальную, на уровне каждого человека и юридического лица).

Принимая во внимание статус Республики Коми как Арктического региона<sup>1</sup>, для уточнения ситуации по климатическим действиям в регионе по состоянию на 2018 год года Комиссией по экономическим вопросам Общественной палаты Республики Коми организован общественный контроль в форме (планового) мониторинга. Объявление о начале мониторинга [опубликовано](#) на официальном сайте палаты 09 апреля.

Несмотря на обширность климатической тематики и перечня нормативных документов по этому вопросу, на первом этапе климатического мониторинга учитывалась только [Климатическая доктрина Российской Федерации](#), как основной инструмент реализации "климатических положений" Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

Предмет мониторинга — осуществление мер органами региональной и муниципальной власти, предусмотренных пунктами 42 и 43 [Климатической доктрины Российской Федерации](#), как одного из механизмов решения задачи предотвращения и снижения текущего негативного воздействия на окружающую среду. Данные меры, в числе прочего, позволяют снизить затраты населения и муниципальных бюджетов на коммунальные услуги.

Общий срок проведения мониторинга — до 31 декабря 2019 года с возможностью продления. Промежуточные итоги будут подводиться не реже одного раза в год.

В апреле текущего года сделаны запросы справочно-разъяснительного характера к органам власти. Запросы отправлены в 20 муниципалитетов, а также в Минприроды Коми, Минэкономики Коми, МинЖКХ Коми, Минпром Коми, Комитет ГО и ЧС Республики Коми. Из них с Минэкономики Коми и Минприроды Коми Общественная палата Коми заключила партнерские соглашения.

---

<sup>1</sup> Несмотря на то, что в арктическую зону РФ в настоящее время включена только территория МОГО "Воркута" и одобрены к включению три дополнительные территории Крайнего Севера (города Усинск, Инта и Усть-Цилемский район), см на <https://komiinform.ru/news/186121>, учитывается комплексное влияние всей территории республики, как единой экосистемы, на климат.

Перечень запрошенных вопросов:

- **МинЖКХ Коми** – о проведенной в 2018 году работе в части 1) развития энергосбережения на объектах производственного и инфраструктурного назначения, включая снижение потерь энергии и энергоносителей при транспортировке; 2) повышения энергоэффективности зданий и развития энергосбережения в быту; 3) использования погодно-климатических прогнозов для повышения энергоэффективности при реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат; 4) увеличения доли альтернативных (в том числе неуглеродных) источников в производстве энергии, а также иную информацию в части касающейся.
- **Минпром Коми** - о проведенной в 2018 году работе в части повышения топливной экономичности транспортных средств, а также иную информацию в части касающейся (задача 43.2).
- **Минприроды Коми** - о проведенной в 2018 году работе по подготовке и реализации региональной климатической стратегии, инвентаризации парниковых газов, о достижениях региона «по климату», а также иную информацию в части касающейся (задача 42.4; 42.5);
- **Минэкономики Коми** - о проведенной в 2018 году работе в части учета фактора изменения климата в среднесрочных и долгосрочных планах социально-экономического развития региона (Стратегия развития-2035, государственные программы, региональные проекты по достижению Национальных целей-2024) и муниципальных образований, в соответствующих секторах хозяйственной деятельности, а также иную информацию в части касающейся (задача 42.1).
- **Муниципалитеты**
  - о проведенной в 2018 году работе с ГБУ РЦ «Коми республиканский центр энергосбережения» по подготовке и реализации энергосберегающих проектов (задача 43.4);
  - о достижениях в 2018 году в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, обмене опытом с другими муниципалитетами (задача 43.4);
  - об использовании среди муниципальных организаций и населения муниципалитета альтернативных источников в производстве тепла и электроэнергии (задача 43.6)
- **Комитет ГО и ЧС Республики Коми** - сводную информацию о разработке и внедрении региональной системы эффективного реагирования на опасные погодно-климатические явления, а также иную информацию в части касающейся (задача 42.3)

В настоящем отчете отмечены промежуточные итоги мониторинга по состоянию на 2018 год, даны предварительные оценка ситуации, предложения по улучшению благоприятной ситуации и рекомендации по исправлению неблагоприятной ситуации.

При анализе ответов и составлении предложений и рекомендаций учитываются опыт и результаты Климатической [программы](#) Общероссийской общественной организации «Социально-экологический союз».

Ответственный за проведение мониторинга и составитель отчета – Тентюков А.М., член Комиссии по экономическим вопросам Общественной палаты Республики Коми.

Дополнения, замечания и предложения к отчету просьба направлять по адресу: 167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул.Интернациональная, д. 108. Контактный телефон: 8 (8212) 301-353, факс: 8 (8212) 301-353 (доб. 301), адрес электронной почты: idop@idop.rkomi.ru



## АКТУАЛЬНОСТЬ КЛИМАТИЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЙ

### В мире

На уровне Организации Объединенных Наций вопросы изменения климата с 1992 года регулярно рассматриваются в рамках деятельности [содействия устойчивому развитию](#), а наиболее активно работа по ним продолжилась с 2015 года. [Межправительственная группа экспертов ООН по изменению климата](#) предупреждает о возрастающих угрозах изменения климата и говорит о необходимости срочного поиска решений, пока не стало слишком поздно.

В 2015 году всеми 196 сторонами [Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата](#) (РКООНИК), в т.ч. Россией, на 21-й Конференции сторон РКООНИК было принято т.н. Парижское соглашение об изменении климата, ставшее заменой т.н. Киотскому протоколу от 1997 года.

В 2015 году ООН на Семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция [A/RES/70/1](#)). В этой Повестке вопросы климата выделили в отдельную [цель № 13](#) ("Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями"), в других целях устойчивого развития также содержатся задачи, косвенно способствующие реализации цели №13. При этом в этой резолюции ООН отмечает, что Рамочная [конвенция](#) Организации Объединенных Наций об изменении климата (1992) является главной международной межправительственной основой для согласования мер глобального реагирования на изменение климата.

Среди задач по достижению этой цели можно выделить следующие:

- 13.1 Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах;
- 13.2 Включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне;
- 13.3 Улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению.

На мероприятии на полях 23-й Конференции сторон РКИК ООН в Бонне (Германия) — “Глобальные последствия стремительных изменений в Арктике” — советом в 2017 год были [представлены](#) последние научные данные по изменению климата в Арктике и его последствия для остального мира. Ранее, в 2004 и 2005 гг. Арктический совет и Международный арктический научный комитет представили доклад "Программа по оценке климатических воздействий в Арктике" (ACIA).

Парижское соглашение по климату в числе прочего предусматривает разработку национальных стратегий и планов низкоуглеродного развития, а также национальных планов адаптации к последствиям изменения климата. В этих планах содержатся т.н. климатические действия. В разных странах и организациях накоплен опыт климатических действий, структура и этапы разработки климатических планов, нюансы создания климатических планов в учреждениях разного типа.

### В России

На **федеральном уровне** в настоящее время основными документами по климатическим действиям являются [Основы](#) государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом РФ 30.04.2012, с отсылкой на Климатическую доктрину Российской Федерации от 2009 года в подпункте «ж» пункта 13 Основ.

Минприроды РФ ежегодно представляет Правительству РФ доклад о выполнении плана реализации Климатической доктрины РФ на период до 2020 г. (см., например, доклад за [2018](#) год)

Кроме того, проводится работа по ратификации Парижского соглашения по климату. Так, в начале июля 2019 года в Правительстве России состоялось [совещание](#) по вопросу ратификации Парижского соглашения по климату. Профильным ведомствам поручено ускорить разработку и согласование проекта стратегии долгосрочного развития с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, включающей в себя в том числе цели Российской Федерации по сокращению антропогенных выбросов и увеличению их поглощения на период до 2050 года. В результате различных подготовительных мероприятий Россия ратифицировала соглашение в сентябре 2019 года путем [присоединения](#) (Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2019 года №1228).

Представители от России, в т.ч. от некоммерческих неправительственных организаций, вот уже более 25 лет участвуют в ежегодных Конференциях сторон РКООНИК (Conferences of Parties, COP) с 1992 года) и иных масштабных климатических мероприятиях.

Например, Российский Социально-экологический Союз, куда входят и представители от Республики Коми (Комитет спасения Печоры и индивидуальные члены), в рамках своей [климатической программы](#) активно участвует в климатических мероприятиях с 2009 года (конференции сторон, иные мероприятия). В 2014 и 2015 годах Климатический секретариат РСоЭС проводил [опрос](#) регионов по выполнению Климатической доктрины РФ. РСоЭС (Друзья земли – Россия) — [крупнейшее](#) объединение общественных экологических организаций и активистов, находящееся в числе наиболее влиятельных экологических организаций страны, таких как Всероссийское общество охраны природы и Гринпис-Россия.

### В Республике Коми

На **региональном уровне** изменения климата в Республике Коми, как фактор риска для государственного управления и социально-экономического развития региона, отмечен в ряде нормативных документов по сельскому хозяйству, Стратегии социально-экономического развития до 2035 года, особо охраняемых природных территориям и пр.

Среди "горячих точек" международного значения [Баренцева региона](#) есть "климатическая точка" [Ко1](#) "Эмиссия парниковых газов с Печорского угольного бассейна, Воркутинский район (Старое название горячей точки: Эмиссия парниковых газов в атмосферу с Воркутинского угольного бассейна)". Советом Баренцева/Евроарктического региона в качестве причины возникновения точки отмечено, что "угольная промышленность вносит один из основных вкладов в эмиссию парниковых газов в атмосферу. Угледобывающая промышленность выбросила в атмосферу 74,2% метана по области".

Однако некоего комплексного документа, например, План мероприятий ("дорожная карта") по адаптации к климатическим изменениям, как это уже сделано, например, в 2018 году в Югре (Приложение 3 региональной госпрограммы "Экологическая безопасность" [Постановления](#) Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года N 352-по), в республике пока нет.

"Климатических" положений в явном виде с использованием соответствующей терминологии нет в Законе Республики Коми от 01.03.2016 г. N 10-РЗ "О некоторых вопросах в области охраны окружающей среды в Республике Коми и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Коми" и других "экологических" нормативно-правовых актов, а также в полномочиях Минприроды Коми.

Тем не менее, косвенно, по темам, влияющих на изменения климата работа в регионе все же ведется (лесное хозяйство, энергосбережение, особо охраняемые природные территории и пр.)

## КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КЛИМАТИЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЙ

Климатические действия можно разделить на две группы: 1) снижение влияния человека на климат (предотвращение возможных изменений) и 2) адаптация к уже проявившимся изменениям климата.

Каждая группа включает в себя такие компоненты, как исследования, наблюдения, мониторинг и моделирование и информационная деятельность. Все эти мероприятия отмечены Плана действий в сфере изменения климата в рамках сотрудничества в Баренцевом регионе [от 2013 года](#).

*Снижение влияния* происходит через

- снижение выбросов в атмосферных воздух долгоживущих<sup>2</sup> и короткодействующих<sup>3</sup> климатических факторов (различных парниковых газов, аэрозолей) от промышленности, транспорта, сельского хозяйства, частных домохозяйств;
- увеличение площадей и объемов т.н. поглотителей парниковых газов (леса, болота, водно-болотные угодья, экосистемы особо охраняемых природных территорий);
- ресурсосбережение, энергетическую эффективность и возобновляемую энергетику.

*Адаптация* направлена на снижение рисков и ущерба, связанных с последствиями климатических изменений. Она осуществляется через изменение и дополнения планов мероприятий по развитию населенных пунктов и пр. объектов, которые в достаточной мере учитывают природно-климатические риски.

Таковыми рисками могут быть смена периодов времен года и их длительность, изменение частоты опасных природных явлений (затопления, жара, холод, обильные осадки, засуха, необычное поведение животных и растений, распространение болезней животных и растений и пр.). Типовой перечень опасных природных явлений и их характеристики содержатся в "[РД 52.88.699-2008](#). Руководящий документ. Положение о порядке действий учреждений и организаций при угрозе возникновения и возникновении опасных природных явлений" (введен в действие Приказом Росгидромета от 16.10.2008 N 387).

Согласно "[Стратегии](#) экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года", утвержденной Указом Президента РФ от 19.04.2017 N 176 имеются и другие опасные явления (пункт 15 Стратегии), например, разрушение вечной мерзлоты.

Адаптация касается всех сфер жизнедеятельности региона. Пятый оценочный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК, (Рабочая группа №2, AR5)) от 2014 года [отмечает](#) следующие глобальные и отраслевые аспекты:

- природные ресурсы;
- населенные пункты, промышленность и инфраструктура;
- здоровье, благополучие и безопасность человека;
- сельское хозяйство;
- межотраслевые.

<sup>2</sup> Согласно Киотскому протоколу к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата ([приложение А](#)) от 1997 года, такими газами являются диоксид углерода (CO<sub>2</sub>), метан (CH<sub>4</sub>), закись азота (N<sub>2</sub>O), гидрофторуглероды (ГФУ), перфторуглероды (ПФУ), гексафторид серы (SF<sub>6</sub>). Перечень парниковых газов, подлежащих обязательной оценке в России, и величины потенциалов их глобального потепления приводятся в Приложении 2 Распоряжения Минприроды России от 16.04.2015 N 15-р

<sup>3</sup> Short-lived Climate Forcers (SLCF). Например, на Сессии по недолговечным климатическим воздействиям Межправительственной группы экспертов по изменению климата в [2018 году](#) среди короткодействующих рассматривались следующие: аэрозоли (черный углерод / Black Carbon (BC), органический углерод / Organic Carbon (OC), мелкодисперсные частицы PM2.5), прекурсоры озона и аэрозолей (NO<sub>x</sub>, CO, NMVOC (включая BVOC), SO<sub>2</sub>, NH<sub>3</sub>).



На русском языке по докладу доступны [Резюме, часто задаваемые вопросы и перекрестные вставки по главам](#), а также [Заключения высокого уровня на основании резюме для политиков](#).

Согласно Проекту Федерального закона "О государственном регулировании выбросов и поглощений парниковых газов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 2019 года<sup>4</sup> *адаптация к изменениям климата — комплекс мер, направленных на повышение устойчивости природных и социально-экономических систем, экономики, населения, государственных институтов и инфраструктуры государства и их нормального функционирования в изменяющихся условиях окружающей среды, в том числе в условиях неблагоприятного фактического или ожидаемого воздействия климата или его последствий либо позволяющих использовать благоприятные возможности таких воздействий и последствий.*

Позиции доктрины, касающиеся региональных и муниципальных властей (12 задач, из них 9 по снижению и 3 по адаптации) с учетом характера климатических действий, по мнению исполнителей мониторинга, могут быть распределены следующим образом:

#### **Снижение влияния**

<b>Уровень</b>	<b>Задача согласно Климатической доктрины</b>	<b>Основные исполнители</b>
Региональный	42.3. разработка и внедрение региональных систем эффективного реагирования на опасные погодно-климатические явления;	Комитет ГО и ЧС по Республике Коми
Региональный	42.4. реализация законодательного акта, регулирующего вопросы инвентаризации выбросов в атмосферу парниковых газов;	Минприроды Коми
Региональный	42.5. реализация мер по смягчению антропогенного воздействия на климат, включая внедрение технологий, способствующих уменьшению выбросов парниковых газов в атмосферу, а также технологий абсорбции парниковых газов	Минприроды Коми
Региональный	43.3. развития энергосбережения на объектах производственного и инфраструктурного назначения, включая снижение потерь энергии и энергоносителей при транспортировке;	Минпром Коми
Региональный, муниципальный	43.1. повышения эффективности производства и потребления тепловой и электрической энергии	МинЖКХ Коми, Минпром Коми
Региональный, муниципальный	43.2. повышения топливной экономичности транспортных средств	Минпром Коми
Региональный, муниципальный	43.4. повышения энергоэффективности зданий и развития энергосбережения в быту	МинЖКХ Коми
Региональный, муниципальный	43.6. увеличения доли альтернативных (в том числе неуглеродных) источников в производстве энергии	МинЖКХ Коми, Минпром Коми
Региональный, муниципальный	43.7. рационального использования лесов и сельскохозяйственных земель	Минприроды Коми, Минсельхоз Коми

<sup>4</sup> Пункт 21 абзаца 1 статьи 2 законопроекта. Подготовлен Минэкономразвития России, не внесен в ГД ФС РФ, [текст](#) по состоянию на 27.03.2019. Номер проекта на Федеральном портале проектов нормативно-правовых актов: 02/04/12-18/00086521.

## Адаптация

Уровень	Мероприятие	Основные исполнители
Региональный	42.2. разработка и реализация мер по адаптации к изменениям климата, включая учёт фактора изменения климата в среднесрочных и долгосрочных планах социально-экономического развития регионов и муниципальных образований, а также соответствующих секторов хозяйственной деятельности;	Минэкономики Коми
Региональный, муниципальный	42.1. развитие и применение законодательства субъектов Российской Федерации с учётом влияния климатического фактора на развитие территорий, отраслей экономики и социальной сферы	Все органы власти
Региональный, муниципальный	43.5. использования погодно-климатических прогнозов для повышения энергоэффективности при реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат	Все органы власти

## ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ ИТОГИ МОНИТОРИНГА

### 1. Процедурные вопросы

Мониторинг охватывает ситуацию, сложившуюся по состоянию на конец 2018 года, часть событий относится к 2019 году.

Из 20 муниципалитетов ответило 14 – все 6 городских округов и 8 из 14 муниципальных районов.

Не ответили 6 муниципалитетов (МОМР "Печора", МОМР "Сосногорск", МОМР "Койгородский", МОМР "Сысольский", МОМР "Троицко-Печорский", МОМР "Усть-Цилемский"). При этом МОМР «Койгородский» и МОМР «Усть-Цилемский» не отвечают на запросы уже второго по счету мониторинга палаты.

Из органов исполнительной власти ответы предоставили все 5, у кого они были запрошены - Минприроды Коми, Минэкономики Коми, МинЖКХ Коми, Минпром Коми, Комитет ГО и ЧС Республики Коми.

В целом, ответы всех респондентов удовлетворительные, однако необходимы уточнения по большинству вопросов.

Напоминаем, что срок ответа установлен Законом Республики Коми от 03.03.2017 г. N 17-РЗ "О вопросах организации и деятельности Общественной палаты Республики Коми" (часть 2 статьи 23), Федеральным законом от 23.06.2016 N 183-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации" (часть 2 статьи 12). Срок обязательного ответа на запросы палаты - в течение 30 календарных дней со дня регистрации запроса.

## 2. Общие вопросы

Реализация положений Климатической доктрины содействует соблюдению региональными и муниципальными властями следующих прав и свобод граждан:

- конституционного права на благоприятную окружающую среду (статья 42 Конституции РФ).
- конституционного права на участие в жизни населенного пункта (статья 130, статья 29 Конституции РФ),
- международный принцип 10 (о доступе к экологической информации, участие в принятии решений) [Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию](#) (Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года).

Права и свободы	Примеры реализации	Основное федеральное законодательство	Возможные виды нарушения прав и свобод
Благоприятная окружающая среда	Разработка и реализация оперативных и долгосрочных мер по смягчению воздействия человека на климат, по адаптации к изменениям климата	пункты 6, 18 и др. Климатической доктрины, 7-ФЗ от 10.01.2002	Нарушения законодательства, стандартов
Доступ к информации	Запросы на информацию, доступ к публичным источникам	пункты 4, 7, 9, 12, 33, 37 Климатической доктрины, статья 8 149-ФЗ от 27.07.2006, статья 11 7-ФЗ от 10.01.2002	<ul style="list-style-type: none"><li>• Соккрытие данных,</li><li>• Не опубликовано,</li><li>• Затрудненный доступ к данным</li></ul>
Участие в принятии решений	Участие в мероприятиях по общественному контролю, общественное обсуждение проектов нормативных актов.	пункт 11 Климатической доктрины, 212-ФЗ об общественном контроле, региональное и муниципальное законодательство об общественном обсуждении проектов нормативных актов	<ul style="list-style-type: none"><li>• Препятствия к участию,</li><li>• Не оповещены все участники, много «проспавших»</li><li>• Проект не опубликован к обсуждению или путаница в площадках для обсуждения,</li><li>• Сокращение сроков или выставление минимальных сроков,</li><li>• Опубликование на обсуждение без широкого привлечения населения</li></ul>

В части климата вышеперечисленные права и свободы граждан согласно Климатической доктрине выражены в следующих законных интересах, в разной мере обеспечивающихся текущим законодательством:

### *по снижению влияния*

- 1) Снижение и недопущение загрязнения атмосферного воздуха парниковыми газами и аэрозолями;
- 2) Обеспечение энергоэффективности зданий;
- 3) Использование альтернативных источников энергии (АИ) в быту, в общественных местах, при производстве товаров и оказании услуг;
- 4) Ресурсосбережение в быту, в общественных местах, при производстве товаров и оказании услуг;

### *по адаптации*

- 5) Эффективная защита от опасных природных явлений;
- 6) Развитие территорий, отраслей экономики и социальной сферы с учетом влияния климатического фактора.

Соблюдение законных интересов граждан со стороны региональных и муниципальных властей Республики Коми могут влиять на достижение показателей эффективности (качества) работы региональных и муниципальных органов власти, отмеченных в таких документах, как Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. № 1317, Указ Президента Российской Федерации от 25.04.2019 г. № 193, национальные и региональные проекты во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204, а также ГОСТ Р 52614.4-2016/ИСО 18091:2014.

В республике по настоящее время не принято отдельных нормативных актов по реализации Климатической доктрины, нет Плана мероприятий ("дорожная карта") по адаптации к климатическим изменениям. Пока нет систематизированных "климатических" положений в явном виде с использованием соответствующей терминологии.

Тем не менее, работа по различным климатическим вопросам ведется "напрямую" разными органами власти и на уровне муниципалитетов.

Согласно полученным в ходе мониторинга ответам респондентов, в Республике Коми пока преобладают мероприятия по снижению влияния через ресурсосбережение, а мероприятий по адаптации недостаточно.

## **2.1. Снижение влияния**

### *2.1.1. Эффективное реагирование на опасные погодно-климатические явления (задача 3 пункта 42 Доктрины)*

По данным, полученным в ходе мониторинга от Комитета ГО и ЧС по Республике Коми в регионе такими основными явлениями являются весеннее половодье и лесные пожары. Дополнительно уделяется внимание подтоплению и затоплению в результате обильных дождей, заносам/завалам от снегопадов. Необходимые мероприятия по реагированию на данные явления планируются, организуются и проводятся в регионе ежегодно, на основе системного анализа.

Другие опасные природные явления (ОЯ, по РД 52.88.699-2008), а также геокриологические процессы,<sup>5</sup> например, разрушение вечной мерзлоты, в качестве источника чрезвычайных ситуаций природного характера в Республике Коми предположительно, рассматриваются, но эпизодически.

Предложения и рекомендации по выполнению данной задачи будут даны после уточнения ситуации. Уточнение необходимо о ситуации по всем ОЯ (РД 52.88.699-2008, п.15 Указа Президента Российской Федерации от 19.04.2017 г. № 176).

### *2.1.2. Инвентаризация выбросов в атмосферу парниковых газов (задача 4 пункта 42 Доктрины)*

В целях реализации Климатической доктрины, Указом Президента РФ от 30.09.2013 N 752 необходимо обеспечить к 2020 году сокращение объема выбросов парниковых газов до уровня не более 75 процентов объема указанных выбросов в 1990 году.

Для этого по плану мероприятий, утвержденному Распоряжением Правительства РФ от 02.04.2014 N 504-р разработаны методические рекомендации 1) по проведению добровольной инвентаризации объема выбросов парниковых газов в субъектах Российской Федерации (утв. Распоряжением Минприроды России от 16.04.2015 N 15-р), 2) по количественному определению

<sup>5</sup> Пункт 15 "[Стратегии](#) экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года", утвержденной Указом Президента РФ от 19.04.2017 N 176

объема выбросов парниковых газов организациями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность в Российской Федерации (утв. Приказом Минприроды России от 30.06.2015 N 300).

Перечень парниковых газов, подлежащих обязательной оценке, и величины потенциалов их глобального потепления приводятся в Приложении 2 Распоряжения Минприроды России от 16.04.2015 N 15-р (33 вида газов).

По данным, полученным в ходе мониторинга от Минприроды Коми государственный (обязательный) учет долгоживущих 2 из 33 видов парниковых газов (диоксида углерода, метана) осуществляется в регионе на трех особо охраняемых территориях в лесных и болотных экосистемах с использованием современных автоматизированных средств измерений. По результатам измерений с 2011 года установлено, что ООПТ поглощают парниковых газов больше, чем выделяется в атмосферу.

Добровольная инвентаризация объема выбросов парниковых газов в Республике Коми хозяйствующими субъектами проводится эпизодично, данные по их результатам предоставляются в уведомительном порядке. Точных данных у органов власти, нет.

Короткодействующие<sup>6</sup> климатические факторы в республике при инвентаризации пока не учитываются. Предполагаемая причина — они не отмечены Распоряжением Минприроды России от 16.04.2015 N 15-р. Тем не менее работа по снижению их выбросов может идти и идет по другим задачам, например, в задаче №5 пункта 42 Доктрины.

Предложения и рекомендации по выполнению задачи будут даны после уточнения ситуации.

### *2.1.3. Внедрение технологий, способствующих уменьшению выбросов парниковых газов в атмосферу, а также технологий абсорбции парниковых газов (задача 5 пункта 42 Доктрины)*

По данным, полученным в ходе мониторинга от Минприроды Коми, среди технологий уменьшения выбросов отмечены достижения нефтегазовой и угледобывающей отраслей, лесной промышленности, производстве тепла и электроэнергии.

За последние 10 лет увеличился объем утилизации попутного нефтяного газа (ПНГ) с 48% до 95% (данные за 2018 год) за счет прекращения его сжигания и вовлечения его в производство.

В угольной промышленности метан частично утилизируется на котельных шахтах и используется в качестве топлива для выработки тепловой энергии (СП «Шахта Воркутинская», СП «Шахта Комсомольская» и СП «Шахта Заполярная»). В результате за 9 месяцев 2018 года утилизировано метана - 53,81 млн. м3.

В лесной промышленности в 2018 году продолжилась реализация регионального плана мероприятий «Развитие биоэнергетики в Республике Коми на 2016-2018 годы», направленного на увеличение использования древесины, в том числе отходов деревообработки, для эффективного производства тепловой энергии и предусматривающего перевод котельных в регионе с таких видов топлива, как мазут и уголь, на более экологичные: топливные гранулы и брикеты, изготавливаемые из отходов деревообработки, а также щепу. За отчетный период в республике переведены на биотопливо более 50 котельных, рядом компаний компаниями проводятся модернизация оборудования, строительство пеллетных заводов, теплоэлектростанций на биотопливе.

---

<sup>6</sup> Short-lived Climate Forcers (SLCF). Например, на Совещании по недолговечным климатическим воздействиям Межправительственной группы экспертов по изменению климата в [2018 году](#) среди короткодействующих рассматривались следующие: аэрозоли (черный углерод / Black Carbon (BC), органический углерод / Organic Carbon (OC), мелкодисперсные частицы PM2.5), прекурсоры озона и аэрозолей (NOx, CO, NMVOC (including BVOC), SO<sub>2</sub>, NH<sub>3</sub>).

В арктическом муниципалитете, МОГО "Воркута", можно отметить работы по реализации инвестиционной программы [ООО "Воркутинские ТЭЦ"](#) (ПАО "Т Плюс") в сфере теплоснабжения на 2018–2020 годы. Согласно программе, реконструкция Воркутинской центральной водогрейной котельной (ВЦВК) с переводом сжигания с мазута на природный газ даст снижение выбросов черного углерода (сажи) с 78,32 т/год в 2016 году до 0 т/год к 2020 году.<sup>7</sup> Таким образом, снизятся выбросы такого короткодействующего парникового газа, как *черный углерод (углеродсодержащий аэрозоль (сажа))*.

Среди мероприятий по абсорбции парниковых газов Минприроды Коми отметило следующие:

- государственной поддержки по формированию, защите и сохранению природно-заповедного фонда региона;
- рациональное ведение лесного хозяйства. Республика Коми включена в число пилотных регионов по отработке вопросов интенсификации использования и воспроизводства лесов, разработан [Лесной план](#) Республики Коми на 2018-2027 годы.

В целом, крупные хозяйствующие субъекты региона со значительными объемами выбросов внесли большой вклад в снижение эмиссии парниковых газов. Так с 2015 года валовый объем парниковых газов от крупных промышленных предприятий республики снизился на 1160,34 тыс.тонн CO<sub>2</sub>-эквивалента, или на 14%, и составил 7172 тыс.тонн CO<sub>2</sub>-эквивалента на конец 2018 года.

Ожидается, что реализация регионального проекта по созданию в республике комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, осуществляемого в ходе исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 о национальных целях, позволит снизить объемы выбросов свалочных газов, в т.ч. метана.

Предложения и рекомендации по выполнению задачи будут даны после уточнения ситуации.

#### *2.1.4. Повышение эффективности производства и потребления тепловой и электрической энергии (задача 1 пункта 43 Доктрины)*

По данным, полученным в ходе мониторинга от МинЖКХ Коми, для выполнения данной задачи в республике реализуются инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций, утверждаемых министерством.

В части производства программы включают такие мероприятия, как, например, строительство блочно-модульных котельных (на природном газе, древесных пеллетах) с последующим закрытием существующих нерентабельных котельных (на мазуте, угле), а также закрытие нерентабельных котельных с переключением потребителей к другим действующим котельным. На повышение эффективности производства также оказывает влияние замена и техническое перевооружение котлов, насосов.

МинЖКХ Коми *предлагается* продолжить работу по созданию и закреплению благоприятных условий по повышению эффективности производства и потребления тепловой и электрической энергии.

Ресурсоснабжающим организациям и муниципалитетам *предлагается* сохранять и увеличивать активность в муниципалитетах по проведению мероприятий по повышению эффективности производства и потребления тепловой и электрической энергии.

---

<sup>7</sup> Приказ Минстроя Республики Коми от 27.10.2017 г. N 53/5-Т (ред. от 06.03.2019 г.) "Об утверждении инвестиционной программы в сфере теплоснабжения для ООО "Воркутинские ТЭЦ" на период с 2018 - 2020 годы"

#### *2.1.5. Повышение топливной экономичности транспортных средств (задача 2 пункта 43 Доктрины)*

По данным, полученным в ходе мониторинга от Минпрома Коми, повышение топливной экономичности осуществляется, в основном, через использование газомоторного топлива (сжатого природного газа) в общественном транспорте (в основном, г.Сыктывкар). Реализуется дорожная карта «Использование газомоторного топлива и развитие газозаправочной инфраструктуры в Республике Коми (2017-2020 годы)» (утв. Распоряжением Правительства Республики Коми от 03.03.2017 № 115-р).

По г.Сыктывкару наблюдается перевыполнение показателя по использованию газомоторного топлива, как в городе с численностью населения более 100 тыс. человек, в 3 раза, 33% вместо 10% от общего количества единиц техники на общественном автомобильном транспорте и транспорте дорожно-коммунальных служб. Показатель установлен распоряжением Правительства РФ №767-р от 13.05.2013.

В настоящее время прорабатывается вопрос о возможности установления на территории Республики Коми пониженной ставки транспортного налога для автотранспорта, работающего на газомоторном топливе.

Экономичность за счет использования других видов газа (биогаз, биодизель и пр.), гибридного двигателя (двигатель внутреннего сгорания и электромотор), электричества (проводного и аккумуляторного) пока не рассматривается. Предположительно, эпизодично используется в частном секторе.

Предложения и рекомендации по выполнению задачи будут даны после уточнения ситуации.

#### *2.1.6. Развитие энергосбережения на объектах производственного и инфраструктурного назначения, включая снижение потерь энергии и энергоносителей при транспортировке (задача 3 пункта 43 Доктрины)*

По данным, полученным в ходе мониторинга от МинЖКХ Коми, для выполнения данной задачи в республике реализуются инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций, утверждаемых министерством.

В части энергосбережения программы включают такие мероприятия, как, например, замена и техническое перевооружение котлов, насосов, магистральных тепловых сетей, проводится установка светодиодных светильников в котельных.

Также в рамках тарифного регулирования ресурсоснабжающим организациям предусматриваются средства на реализацию ремонтных работ, направленных, в том числе, на снижение потерь энергии и энергоносителей при их транспортировке.

С информацией о фактической реализации мероприятий инвестиционных программ и о фактических значениях целевых показателей инвестиционных программ можно ознакомиться на официальном сайте ресурсоснабжающих организаций, а также в разделе «Инвестпрограммы» Официального Интернет-сайта Министерства ЖКХ Республики Коми [komirec.ru](http://komirec.ru)

МинЖКХ Коми *предлагается* продолжить работу по созданию и закреплению благоприятных условий по снижению затрат на производство и транспортировке коммунальных ресурсов.

Ресурсоснабжающим организациям и муниципалитетам *предлагается* сохранять и увеличивать активность в муниципалитетах по проведению мероприятий по снижению затрат на производство и транспортировке коммунальных ресурсов.

*2.1.7. Повышение энергоэффективности зданий и развития энергосбережения в быту (задача 4 пункта 43 Доктрины)*

По данным, полученным в ходе мониторинга от МинЖКХ Коми и муниципалитетов, по республике наблюдается достаточно активная работа по выполнению данной задачи через различные мероприятия по энергосбережению с участием ГБУ РЦ «Коми республиканский центр энергосбережения».

По данным муниципалитетов, в большинстве случаев это установка светодиодных светильников в муниципальных учреждениях и фонарей на улице, приборов учета и контроля расходов, утепление конструкций, замена окон на стеклопакеты. Проводятся они в рамках энергосервисных контрактов, муниципальных программ по энергосбережению.

Министерством ЖКХ Коми проводится разъяснительная работа среди муниципалитетов, внесены улучшения в нормативно-правовые акты Республики Коми в части энергосбережения и повышения энергетической эффективности, проводится популяризация энергосбережения среди населения совместно с партнерами.

*Предлагается* сохранять и увеличивать активность в муниципалитетах, повышать планку для энергосбережения и снижения финансовых затрат на дорогие и/или малоэффективные технологии. МинЖКХ Коми *предлагается* продолжить работу по созданию и закреплению благоприятных условий по внедрению энергосбережения.

*2.1.8. Увеличение доли альтернативных (в том числе неуглеродных) источников в производстве энергии (задача 6 пункта 43 Доктрины)*

По данным, полученным в ходе мониторинга от МинЖКХ Коми и муниципалитетов, из альтернативных источников энергии используются преимущественно биотопливо из отходов деревообрабатывающей промышленности (древесные опилки), переработанные в пеллеты.

По данным МинЖКХ, в ряде муниципалитетов были реализованы проекты централизованного снабжения по переходу на альтернативный вид топлива (биотопливо) с финансированием из средств подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Республики Коми» государственной программы Республики Коми «Развитие строительства и жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергоэффективности».

По данным муниципалитетов, практикующих переход на биотопливо (пеллеты из опилок), отметились МОМР «Сыктывдинский», МОМР «Коркеросский», МОМР «Прилузский», МОМР «Удорский», МОМР «Усть-Куломский». Пеллеты используются для централизованного и автономного отопления учреждений, в частном секторе.

Администрация МОГО "Инта", моногорода угледобывающей отрасли, особо подчеркивает, что по причине вхождения муниципалитета в [перечень](#) районов Крайнего Севера, использование альтернативных источников в производстве тепла и электроэнергии нецелесообразно. Тем не менее, МОГО «Усинск», тоже как район Крайнего Севера, уже использует солнечную энергию для работы светофоров типа [Т7](#) (его применяют для обозначения нерегулируемых перекрестков и пешеходных переходов).

Источники в виде ветра, биогаз (метан), малая гидроэнергетика пока не используются, солнечная энергия используется незначительно.

Предложения и рекомендации по выполнению задачи будут даны после уточнения ситуации.



### *2.1.9. Рациональное использования лесов и сельскохозяйственных земель (задача 7 пункта 43 Доктрины)*

По данным, полученным в ходе мониторинга от Минприроды Коми, Республика Коми - регион с рациональным ведением лесного хозяйства. Ежегодно проводятся работы по лесовосстановлению (с 2015 по 2018 год лесовосстановление проведено на площади около 167 тыс. га). Республика Коми включена в число пилотных регионов по отработке вопросов интенсификации использования и воспроизводства лесов. В связи с этим Минприроды Республики Коми была разработана Концепция по ведению лесного хозяйства, которая согласована с Рослесхозом, и разработан [Лесной план](#) Республики Коми на 2018-2027 годы.

По сельскохозяйственным землям информация на данном этапе не запрашивалась.

Предложения и рекомендации по выполнению задачи будут даны после уточнения ситуации.

## **2.2. Адаптация к изменениям**

### *2.2.1. Развитие и применение законодательства субъектов Российской Федерации с учётом влияния климатического фактора на развитие территорий, отраслей экономики и социальной сферы (задача 1 пункта 42 Доктрины)*

Согласно «Стратегии социально-экономического развития Республики Коми на период до 2035 года» (утв. Постановлением Правительства Республики Коми от 11.04.2019 № 185) такое явление, как изменение климата отмечено как одна из угроз социально-экономического развития региона. Суровые климатические условия отмечены как слабая сторона региона, как ключевая проблема развития.

Тем не менее, в Стратегии содержится вывод о том, что вероятность наступления экологических рисков, в т.ч. связанных с изменением климата, в период реализации Стратегии оценивается как незначительная, а влияние на реализацию Стратегии - низкое для всех сценарных вариантов.

Данный вывод, сделанный, предположительно, при недостатке тематической информации, в свете последних исследований ученых представляются ошибочными. МОГО «Воркута» уже находится под [угрозой](#), в самой [активной](#) зоне таяния мерзлоты, по данным международного [доклада](#) Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) "Океан и криосфера в меняющемся климате".

Предложения и рекомендации по выполнению задачи будут даны после уточнения ситуации.

### *2.2.2. Разработка и реализация мер по адаптации к изменениям климата, включая учёт фактора изменения климата в среднесрочных и долгосрочных планах социально-экономического развития регионов и муниципальных образований, а также соответствующих секторов хозяйственной деятельности (задача 2 пункта 42 Доктрины)*

По данным Минэкономики Коми, в «Стратегии социально-экономического развития Республики Коми на период до 2035 года» (утв. Постановлением Правительства Республики Коми от 11.04.2019 № 185), а также в Плана мероприятий реализации стратегии (утв. Распоряжением Правительства Республики Коми от 04.07.2019 г. N 247-р) меры и задачи по реагированию на изменения климата пока не предусмотрены.

Предложения и рекомендации по выполнению задачи будут даны после уточнения ситуации.

### *2.2.3. Использование погодно-климатических прогнозов для повышения энергоэффективности при реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат (задача 5 пункта 43 Доктрины)*

По данным, полученным в ходе мониторинга от МинЖКХ Коми, сложившаяся практика по выполнению задачи в отношении объектов бюджетной сферы по настоящее время отсутствует.

По данным Минэкономики Коми, в Государственной программе Республики Коми «Развитие экономики» (утв. Постановлением Правительства Республики Коми от 28.09.2012) мероприятия по учету фактора изменения климата пока не предусмотрены.

Предложения и рекомендации по выполнению задачи будут даны после уточнения ситуации.

## ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ИНЫХ ФОРМ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

По предварительным результатам общественного контроля в форме общественного мониторинга оснований для иных форм общественного контроля, отмеченных в части 7 статьи 19 Федерального закона от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" (т.е. общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний, общественной проверки, общественной экспертизы, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных общественных мероприятий) оснований не имеется.

## ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

По промежуточным итогам мониторинга Общественная палата Республики Коми согласно части 1 статьи 19 Закона Республики Коми от 03.03.2017 г. N 17-РЗ "О вопросах организации и деятельности Общественной палаты Республики Коми" может формировать *предложения* для закрепления и развития ситуации позитивного характера, и *рекомендации* для исправления ситуации негативного (проблемного) характера. Предварительные итоги мониторинга даны с учетом ратификации (присоединения) Россией Парижского соглашения по климату в сентябре 2019 года.

### *Предложения*

В целях реализации Климатической доктрины на основании полученных сведений от органов исполнительной власти Республики Коми и муниципалитетов за 2018 год Общественная палата Республики Коми предлагает:

*Министерству энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми* продолжить работу по созданию и закреплению благоприятных условий

- по повышению эффективности производства и потребления тепловой и электрической энергии.
- по снижению затрат на производство и транспортировке коммунальных ресурсов;
- по внедрению энергосбережения.

*Муниципалитетам совместно с ресурсоснабжающими организациями предлагается* сохранять и увеличивать активность по проведению мероприятий

- по повышению эффективности производства и потребления тепловой и электрической энергии;

- по снижению затрат на производство и транспортировке коммунальных ресурсов.

#### *Рекомендации*

В целях реализации Климатической доктрины на основании полученных сведений от муниципалитетов за 2018 год Общественная палата Республики Коми рекомендует:

*Министерству экономики Республики Коми* совместно с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми и иными заинтересованными лицами организовать работу по адаптации к изменениям климата с учетом национального и международного опыта, опыта городов-побратимов.

В ходе работ [следует](#) руководствоваться [положениями](#) национального стандарта ГОСТ Р ИСО 14090-2019 «Адаптация к изменениям климата. Принципы, требования и руководящие указания» или его [международным](#) вариантом, [ISO 14090:2019](#). Данный стандарт был разработан для достижения цели устойчивого развития (№13) Повестки ООН-2030 по борьбе с изменением климата.